

Expunere de motive

Defrișările de păduri, de cele mai multe ori realizate în mod ilegal, conduc inevitabil la alunecări de teren – prin scăderea sau disparația protecției oferite de rădăcinile arborilor sau ale copacilor - sau, în cazul în care acestea sunt dublate de precipitații masive, la inundarea unor așezări umane. Acestea produc, de fiecare dată, mari pagube materiale suferite atât de localnici, comunitățile locale, cât și de către instituțiile de stat.

În anul 2011, Organizația Națiunilor Unite avertiza că despăduririle amenință planeta, dar și comunitățile a căror dezvoltare economică depinde de paduri. De asemenea, despăduririle sunt cauza a 17% din emisiile globale de carbon, a doua sursă după sectorul energetic, a subliniat Ban Kimoon, adaugând că fiecare hectar de pădure pierdut sau degradat contribuie la efectul de seră.

Dacă în cazul tăierilor de pădure organizate conform unor planuri aprobată de către organele specializate ale statului se poate urmări cu exactitate aplicarea riguroasă a legii, în cazul tăierilor ilegale de materie lemnosă acest lucru este mai dificil. Dar, tocmai din acest motiv, nu de puține ori, în ultima vreme, s-au produs grave alunecări de teren însoțite de inundarea unor localități, vinovații fiind greu de descoperit. A crescut atât frecvența cât și amploarea delictelor silvice înfăptuite direct sau indirect.

Conform unui raport al Curții de Conturi a României din 2012 (*Sinteza Raportului de audit privind "Situația patrimonială a fondului forestier din România, în perioada 1990-2012"*) în perioada 1990-2011, volumul tăierilor ilegale din pădurile României s-a menținut cu unele fluctuații anuale la un nivel extrem de ridicat, cele mai afectate de acest flagel fiind pădurile aflate în proprietatea statului.

Analiza volumului tăierilor din această perioadă ne arată un maxim în anul 1992, cifrat la 281.517 m.c. și un minim de 51.900 m.c. în anul 2008. Potrivit unui studiu realizat de Greenpeace în România, se taie peste 3 ha de pădure în fiecare oră. Din datele/informațiile prezentate de RNP-Romsilva, rezultă că zilnic se exploatează, în medie, 41 ha, din care o mare parte o reprezintă tăierile nelegale/furturile.

Volumul total al tăierilor ilegale din fondul forestier proprietate de stat și privată în perioada 2005-2011 este, potrivit datelor puse la dispoziție de Ministerul Mediului și RNP-Romsilva, de 633.500 m.c. Având în vedere volumul mediu de 217 m.c lemn/ha, rezultă că în perioada analizată s-a tăiat/defrișat ilegal pădurea pe o suprafață de 291.932 hectare. Mergând mai departe în timp, până în anul 1990, având în vedere și constatărilor dintr-un Raport al federației pentru Apărarea Pădurilor, a rezultat că volumul tăierilor

acoperă o suprafață de peste 366.0 ha, adică în perioada 1990-2011 s-au tăiat nelegal și s-au valorificat peste 80 milioane metri cubi de lemn. Un calcul în care s-a luat prețul cel mai mic, de 70 Euro/metru cub lemn de foc, ne arată că valoarea acestor tăieri depășește cifra de 5 miliarde Euro. Această cifră este departe de a fi cea reală, întrucât cea mai mare parte a arborilor tăiați din pădurile României au luat calea străinătății (către țări din Europa, Nordul Africii, Asia, și.a.) la prețuri cu mult mai mari decât prețul minim stabilit pentru lemnul de foc.

În toată perioada analizată, tăierile ilegale de material lemnos s-au realizat, aşa cum rezultă din constatăriile organelor cu atribuții de pază a pădurilor, stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, prin infracțiuni și contravenții, în multe situații pe fondul neglijenței/abuzurilor personalului silvic.

Spre exemplificare arătăm situația anului 2010, când s-au tăiat nelegal 49.306 m.c. de material lemnos, din care 11.114 m.c. din infracțiuni, 10.532 m.c. din contravenții, 24.233 m.c. din neglijența personalului silvic și imputat acestuia, iar pentru 689 m.c. s-a acordat riscul normal al serviciului.

În perioada 2005-2011, s-au efectuat tăieri nelegale de arbori în volum total de 438.900 m.c., din care cel mai mare volum de tăieri ilegale s-a înregistrat în județele: Suceava - 10.213 m.c., Maramureș - 9.542 m.c., Bacău - 7.751 m.c., Gorj - 7.686 m.c., Argeș - 6.160 m.c. și Olt 4.501 m.c.

Raportându-ne la anul 2011, din analiza efectuată privind perioada 2006-2011, s-a constatat o creștere cu 12,4% a tăierilor ilegale față de 2010, dar în același timp o scădere cu 3,5% față de anul de vârf (2009) al tăierilor ilegale din perioada analizată.

Valoarea pagubelor din tăieri ilegale de arbori în 2010 a fost estimată la 10.207.049 lei, rezultând o medie de 207 lei/ha, valorile cele mai mari fiind înregistrate la direcțiile silvice: Mureș - 234 lei/ha; Dolj - 213 lei/ha etc., iar cele mai mici valori la direcțiile: Brăila - 160 lei/ha și Covasna - 140 lei/ha.

Având în vedere volumul mediu de 217 m³/ha, rezultă că în perioada analizată s-a tăiat/defrișat ilegal pădurea de pe o suprafață de 202.258 ha.

În perioada analizată 2005-2011, volumul tăierilor ilegale din pădurile private administrate pe bază de contracte de către RNP-Romsilva a fost de 194.600 m.c.

Cel mai mare volum de tăieri ilegale s-a înregistrat în județele Suceava: 16.867 m.c., Satu Mare: 13.370 m.c., Argeș: 13.300 m.c., Gorj: 12.010 m.c., Harghita: 11.266 m.c., Neamț: 10.175 m.c., Cluj: 7.646 m.c., Maramureș: 6.772 m.c. etc.

Volumul tăierilor ilegale în pădurile private administrate de RNP-Romsilva pe bază de contracte, în anul 2010, a însumat 35.641 m.c., din care: 10.489 m.c. din infracțiuni, 6279 m.c. din contravenții, 239 m.c. pentru care s-a acordat riscul normal al serviciului și 17.562 m.c. (49 % din total), nejustificat de personalul silvic și imputat acestuia.

Valoarea pagubelor din tăieri ilegale de arbori și păsunat abuziv, la această categorie de păduri, în anul 2010, a însumat 6.199.683 lei, reprezentând o medie de 105,9 lei/ha.

Urmare deficiențelor, abaterilor și neregulilor constatate la controalele efectuate în anul 2010, s-au aplicat 367 sanctiuni, din care 36 desfaceri contracte de muncă și 936 penalizări, în valoare de 238.803 lei.

Având în vedere volumul mediu de 217 m³/ha, rezultă că în perioada analizată s-a tăiat/defrișat ilegal pădurea de pe o suprafață de 89.674 ha.

Însumând tăierile de arbori din pădurile României (proprietate de stat și privată), rezultă că în perioada 2005-2011 s-a defrișat pădurea pe o suprafață totală de 291.932 ha. În același interval, s-au regenerat total și s-au efectuat lucrări de regenerare artificială pe o suprafață de 120.067 ha. Prin urmare, suprafețele de pe care s-au făcut tăieri ilegale depășesc cu peste 170.000 ha suprafețele regenerate.

Așadar, din acest raport amplu, extrem de profesionist și bine documentat al Curții de Conturi rezultă și dimensiunea alarmantă a tăierilor ilegale, precum și necesitatea stopării acestora.

Principala cauză a producerii inundațiilor în România sunt defrișările necontrolate de păduri, tăierile ilegale pentru că în urma lor rămân munți întregi decopertați. Menționăm Despăduririle și decopertările vegetației duc la creșterea umidității versantului și prăbușirea acestuia prin slăbirea forțelor de coeziune dintre particule.

Din păcate, în ultima perioadă acest fenomen a devenit din ce în ce mai puternic, iar inundațiile provocate de surgeri de pe versanți, de torenți, sunt din ce în ce mai prezente, cu pagube din ce în ce mai mari. Pe de altă parte, trebuie menționate și efectele manifestate ale alunecărilor de teren care sunt: distrugerea parțială sau totală a construcțiilor de orice fel (tip); blocarea parțială sau totală a albiei unui râu și formarea unor acumulări de apă cu pericol de inundații; distrugerea parțială sau totală a rețelelor edilitare (apă, gaze, canalizare, etc.) sau blocarea unor căi de comunicații (feroviare, rutiere, fluviale, etc.) atât de importante pentru siguranța și securitatea unei localități.

Așadar, **tăierile masive, necontrolate de păduri reprezintă, în accepțiunea noastră, o amenințare la siguranța națională, un atentat la**

securitatea unei colectivități (în special din zonele montane sau aflate în apropierea unor cursuri de apă). Fiecare hecțar de pădure tăiată ilegal conduce, mai devreme sau mai târziu, la tragedii locale și chiar naționale dar și reducerea consistenței mai mult de 50 % față de cea stabilită prin amenajament, deci rărirea ilegală a pădurii cu un procent mai mare decât cel prezentat mai sus are un impact major asupra ecosistemelor forestiere și implicit asupra mediului.

Incluzând o astfel de mențiune în *Legea privind siguranța națională* vom responsabiliza și mai mult instituțiile statului cu atribuții în domeniul siguranței naționale. Această măsură ar reprezenta un sprijin puternic și pentru implementarea Noului Cod Silvic, fiind necesare, mai mult ca niciodată, adoptarea unor măsuri drastice.

Considerăm că nu sunt necesare fonduri suplimentare de la bugetul de stat pentru implementarea acestei modificări legislative.

Față de cele prezentate, vă supunem spre dezbatere și adoptare această inițiativă legislativă care - suntem convinși - va beneficia de sprijinul instituțiilor statului cu atribuții în domeniu, iar clasa politică, indiferent de apartenența doctrinară se va alătura acestui demers.

Inițiatori:

**Lucia VARGA,
Deputat PNL**



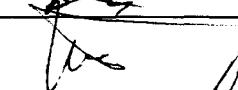
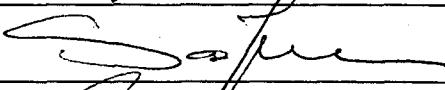
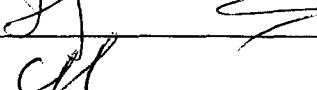
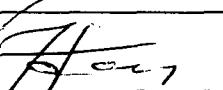
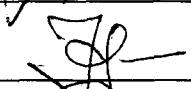
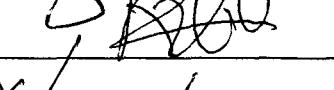
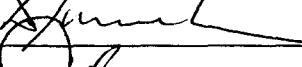
**Andrei GEREÀ
Deputat PNL**

**George SCUTARU,
Deputat PNL**

Po co rat oprișniuc
DEPUTAT PNL



**Tabel cu susținătorii proponerii legislative pentru completarea Legii
privind siguranța națională a României, nr. 51 din 29 iulie 1991**

Nr. Crt	Numele și prenumele	Semnătura
1	ALEXE FLORIN	
2	DOBOS ANTON	
3	SURUGIU RADU	
4	Teodorovici Nicolae	
5	Săpunaru Alini	
6.	POPA OCTAVIANI MARIUS	
7.	GURAN VIOREL	
8.	NICOARĂ ROMEO	
9	COCEI ERLAND	
10	Dolha N. Stelian	
11	CAZAȚĂ MIRCEA	
12	Hidu Gigel	
13	Chereches Florica	
14	Dolea Mircea	
15	Tomașiu Deon	
16	CUPSA RADU	
17.	Costin Gh.	
18	ZLATTI RADU	
19	SIMEDRU DAN	
20	CRISTIAN Hora	

**Tabel cu susținătorii proponerii legislative pentru completarea Legii
privind siguranța națională a României, nr. 51 din 29 iulie 1991**

Nr. Crt	Numele și prenumele	Semnătura
	TIGAERU RUSUA (AURENȚIU)	
	MARINA NICOLAE GHEORGHE	
	DOBRIINESCU TRĂTAL, PNL	
	CARMEN HĂZĂU	
	Cozmanescu Claudiu	
	Dorobanț Daniel	
	BERCI VASILE	
	Serban George	
	TEIU Sorin	
	NICULAE AUREL	
	Marcu Ilonica	
	Savulescu Radu	
	Palașcă Viorel	
	Alexe Costi	
	Grăineanu Sîrgiu	
	Nicolaeescu George	
	PĂLTĂR IONEL	
	Rosca Mircea	
	Motocanu Dan Stefan	
	Cristian Horia	

Tabel cu susținătorii proponerii legislative pentru completarea Legii privind siguranța națională a României, nr. 51 din 29 iulie 1991

Nr. Crt	Numele și prenumele	Semnătura
	STROÈ ionut - marian	
	VIOREANU ELENA - RAMONA	Elena Voreanu
	Gavrilă Gheorghe	Gavrilă
	Băndarenco G. A.	
	CIUBOTĂREU Iulian - MA	
	ANUȘOA ROXANA - PROGENINĂ	
	ANDRONACHE GABRIEL DEPP PNLL	
	CIURARIU FLORIN dep. PNLL	
	Cătăliniciu Stefan	
	HORGĂ VASILE - PM	
	OROS HECHITA ADRIANA PM	
	LUPU NICUȚAI - PNLL	
	Iane Daniel	
	ENEA LOSMIN	
	THUMA HUBERT	
	ISPIR Raluca	
	ALMADANU MARIN	
	Dragomir Gheorghe	
	Talea Mirel	

Tabel cu susținătorii propunerii legislative pentru completarea Legii privind siguranța națională a României nr 51/29 iulie 1991